

כ"ה אדר תש"פ  
21 מרץ 2020  
סימוכין: 108360

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות

שלום רב,

**היערכות חירום למניעת התפשטות נגיף הקורונה – ריכוז הנחיות מס' 16**  
**נכון ליום 21.03.2020 בשעה 23:00**

להלן ריכוז הנחיות שונות, כחלק מהיערכות החירום למניעת התפשטות נגיף הקורונה.

**א. הון אנושי**

• **היערכות לעבודה במתכונת חירום** – בהתאם לתקנות שאושרו בליל מוצ"ש (21.03.2020), ניתן אישור הממונה על השכר לפעול לפיהן (להלן קישור לנוסח התקנות: <https://drive.google.com/file/d/1XuFWtqkbS8-T1MdrEBtff1zucps9fVXo/view?usp=sharing>).

לפיכך מס' העובדים המירבי המותר לשהייה בו זמנית ברשות מקומית, הינו 10 עובדים או 30% ממצבת העובדים, לפי הגבוה מבניהם (ואף 35% באישור מנכ"ל משרד הפנים וברשות המונה פחות מ- 10,000 תושבים – אף 50% ממצבת העובדים).

יובהר כי במניין מצבת העובדים החיוניים יש להכליל גם עובדים במיקור חוץ, עובדי קבלן ומתנדבים. **עובדים אלה "נוגסים" במצבת ה-30% של העובדים החיוניים.**

במניין העובדים החיוניים הוחרגו – ראש רשות וסגניו, רב הרשות המקומית, עו"ס שהוסמך על ידי שר העבודה והרווחה לפי כל דין, מי שעיקר עיסוקו בפינוי אשפה ועובדי מוקד עירוני לרבות מוקד חירום וחדר מצב. **כל העובדים האלה אינם "נוגסים" במצבת ה-30% של העובדים החיוניים.**

כמו כן – יש להכליל במצבת העובדים החיוניים את כל עובדי המחלקות לשירותים חברתיים כמפורט במכתב המצורף בקישור שלהלן:

<https://drive.google.com/file/d/1h53HHQo-9PJg3MYehDasZr7wNTq8Wt5w/view?usp=sharing>

ככלל, אין לבצע רוטציה בין עובדים חיוניים, למעט במצב של מחלה, בידוד, אבל או גיוס למילואים של עובד חיוני, שמחייב החלפתו בעובד אחר שיכול למלא את אותו תפקיד, שאז ניתן יהיה להכיר בו כעובד חיוני לתקופה שבה מתקיים אותו מצב.

להלן קישור ל**טיוטת** חוזר הממונה על השכר להעסקת עובדים חיוניים מהבית, **עפ"י**

### הקריטריונים והכללים שבחוזר :

<https://drive.google.com/file/d/1k8X7KLCnPzp7UZ48q6iPN7K1u739ftF/view?usp=sharing>

נבקש להדגיש כי על אף שמדובר בטייטא, נתקבל אישור לפעול בהתאם לחוזר, החל מיום א', 22.03.2020.

למען הנוחות, להלן שוב קישור להסכם :

<https://drive.google.com/file/d/1k1R3vOzEIrRIDUsldE21IV488qXzOEPL/view?usp=sharing>

- **דרישה להכרה במחלקות הרווחה ברשויות המקומיות, ועובדיהן, כמסגרות חיוניות** – בהמשך לאמור לעיל ולמכתב המצורף בקישור שלהלן, נבקש להבהיר :

כי מאחר שרשימת הפעילות החיונית שבתוספת לתקנות, כוללת גם פעילות המבוצעת ע"י עו"סים עובדי המחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות, שאינם עו"סים מתוקננים (אלא כאלה שמשכורתם משולמת מתקציב פעילות), תותר האפשרות להגיש בקשות לחריגה מהמכסה (במסגרת חריגת 50% לרשויות מקומיות עד 10,000 תושבים וחריגת 5% ליתר הרשויות המקומיות), גם בגין עו"סים שמשכורתם משולמת מתקציב פעילות, כאמור, במקרה שבו הוספתם של עו"סים אלה חורגת ממכסת 30% המותרת. נבהיר כי הוספת עו"סים שאינם מתוקננים תעשה רק ככל שנותרה מכסה מותרת (30% או החריגה מהם) לאחר שהתווספו כל העו"סים המתוקננים.

### **ב. שמירה, אכיפה וחירום**

- תקנות שעת חירום בדבר הגבלת פעילות – בהמשך לריכוז הנחיות חדר המצב מס' 13, מיום 19.03.2020, הרינו לעדכן כי תקנות חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"פ-2020 נחתמו. להלן קישור לתקנות :

[https://drive.google.com/file/d/1f8iAjAnYRvnUYLeowP\\_2o\\_4sLQE-nt6/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/1f8iAjAnYRvnUYLeowP_2o_4sLQE-nt6/view?usp=sharing)

מעיקרי התקנות :

- **צמצום יציאה למרחב הציבורי** – איסור על יציאה ממקום המגורים לכל מטרה שהיא, למעט מספר מצומצם של פעילויות, ובהן : הגעה למקום העבודה וחזרה ; הצטיידות במזון, תרופות ומוצרים חיוניים ; קבלת שירות רפואי ומתן תרומת דם ; יציאה לזמן קצר למקום בקרבת מקום המגורים ; סיוע לאדם הזקוק לעזרה.
- **קביעת כללי התנהגות במרחב הציבורי** – גם כאשר מותר לצאת ממקום מגורים, יש לנהוג לפי הכללים והמגבלות : שמירה על מרחק 2 מטרים בין אדם לאדם, שמירה על מגבלת נוסעים באותו הרכב.
- הגבלת פעילות מסחר, בילוי ופנאי במקומות כמפורט בתקנות, וקביעת כללים לביצוע שליחויות.
- קביעת הוראה עונשית כנגד המפר את הוראות התקנות.

○ בהתאם לתקנות:

❖ אסור להפעיל עסק (למעט עסקים למכירת מזון, בית מרקחת וחנויות שמוכרות בעיקר מוצרי היגיינה) בקניון ובשוק קמעונאי הפתוח לציבור הרחב (לרבות דוכן בשוק, גם אם זה דוכן למכירת מזון, ולמעט שוק סיטונאי). נראה שהרציונל העומד מאחורי האיסורים הוא נסיון למנוע מאנשים להתגודד במספרים גדולים באותו האזור.

❖ רשימת מקומות הבילוי שאסור להפעיל גם היא מעידה על נסיון למנוע מאנשים להתקהל למקום אחד.

❖ בעסקים שאינם קניון, שוק או מקומות בילוי, נקבעו כללים שבאחריות בית העסק לוודא התנהגות לפיהם, ובין היתר על בתי העסק להקפיד על ויסות הכניסה לחנות ומרחק של 2 מ' בין השוהים בחנות (ובעסקים שאינם עסקים למכירת מזון, בית מרקחת וחנויות שמוכרות בעיקר מוצרי היגיינה, ישנה מגבלה על מספר בני האדם היכולים לשהות בחנות בו זמנית).

○ תקנות אלו נכנסות לתוקף ביום א', 22.03.2020, החל מהשעה 08:00, והן יעמדו בתוקף למשך 7 ימים.

● **מתן סמכות לאכיפה מפני התקהלות בפארקים ובמרחב הציבורי** – בעקבות המצב המדאיג, לפיו אלפי ישראלים הפרו את הנחיות החירום ויצאו לפארקים ולמרחבים הציבוריים במהלך השבת, פנינו בדרישה לשר לביטחון פנים, בדרישה כי יסמך את פקחי השיטור העירוני לבצע אכיפה בפארקים ובמרחב הציבורי.

בעניין זה ובנושאי אכיפה ושמירה על הסדר הציבורי נוספים, נא ראו הצעה מחברה להפעלת רחפנים, שהתקבלה אצלנו:

<https://drive.google.com/file/d/1nFQWGNn1FIOflcyjptTbfDvZeUC6MqXL/view?usp=sharing>

למען הסר ספק מובהר כי אין בהפצת מסמך זה משום נקיטת עמדה ו/או המלצה מצדנו, ועל הרשויות המקומיות המבקשות להתקשר עם החברה האמורה לוודא התאמת המוצר לצרכים ולפעול לפי דין.

## ג. חינוך

● **מסגרות חינוך בלתי פורמאלי לילדי עובדים חיוניים בתחום הבריאות** – בהמשך לעדכונים שהועברו בריכוז הנחיות חדר המצב מס' 7 ומס' 8, מיום 17.03.2020, ולנוהל הפעלת פעילויות חינוך בלתי פורמאלי לילדי עובדים חיוניים שהם עובדי משרד הבריאות ומוגדרים כעובדים חיוניים, לגביו עדכנו בהנחיות חדר המצב מס' 15, מיום 20.03.2020

○ לפרטים ושאלות, ניתן לפנות למשרד החינוך, מינהל חברה ונוער, לאחראים בחמ"ל החרום:

❖ דודו ביטס, בטלפון: 050-6283169

❖ אירית ברוק, בטלפון: 050-6283190

וכן למנהלי חברה ונוער במחוזות שאחראיים על ההפעלה מטעם המשרד.

○ משרד החינוך ישלח תוכנית פדגוגית ויחלק למוקדים גם ערכות הפעלה בחירום.

○ רשימות מתנדבים יועברו ממשרד החינוך ישירות לכל רשות בה תתקיים מסגרת חינוך בלתי פורמלי. על רשות שנערכת להפעלה לפנות למטה החירום (לדודו או לאירית) ולהעביר מיפוי של הצורך במתנדבים.

○ להלן קישור לרשימת ממוני חירום מחוזיים במשרד הבריאות:  
[https://drive.google.com/file/d/1baYzfLJtyAq4CwMY46MqrVCSKWt\\_yAOs/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/1baYzfLJtyAq4CwMY46MqrVCSKWt_yAOs/view?usp=sharing)

ממונים אלה מרכזים את רשימת הילדים שנרשמו עד כה, בחלוקה לפי רשות/כתובת, ויעבירו את הפרטים מחר בבוקר לגורמים הרלבנטיים ברשות המקומית.

למען הנוחות, להלן פעם נוספת קישור לנוהל המרכז בנושא:

[https://drive.google.com/file/d/1c0\\_VlvO4gQgl2kSeMccRzlkXwzUJDX2P/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/1c0_VlvO4gQgl2kSeMccRzlkXwzUJDX2P/view?usp=sharing)

● **מערכת למידה מקוונת** – להלן קישור למערכת הלמידה המקוונת של משרד החינוך ומערכת השעות של שידורי האולפנים:

[https://drive.google.com/file/d/1wunlZQ\\_IFxCUFiBzvDK9m1JzR-X-9nh7/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/1wunlZQ_IFxCUFiBzvDK9m1JzR-X-9nh7/view?usp=sharing)

למען הסר ספק, ריכוז הנחיות זה הינו בנוסף על קבצי הנחיות קודמים שהועברו על ידי מרכז השלטון המקומי, מרכז המועצות האזוריות ומשרד הפנים.

אנו נמשיך ונעדכן בכל התפתחות.

בברכה,

חיים ביבס

ראש עיריית מודיעין מכבים רעות  
וי"ר מרכז השלטון המקומי

העתק:

מר שי חגי' - ראש המועצה האזורית מרחבים וי"ר מרכז המועצות האזורית  
מר מרדכי כהן- מנהל כללי, משרד הפנים

**דרכי התקשרות:**

08:00-17:00 בשעות הפעילות | \*3676 או 03-7439600 | [hamal@masham.org.il](mailto:hamal@masham.org.il) | <https://bit.ly/39UV310>

מר שלמה דולברג- מנכ"ל, מרכז השלטון המקומי  
עו"ד איתן אטיה- מנכ"ל, פורום ה-15  
מר איציק אשכנזי- מנכ"ל, מרכז המועצות האזוריות  
מר דורון מילברג- מנכ"ל עיריית רחובות ויו"ר איגוד המנכ"לים ברשויות המקומיות  
מנכ"לים ברשויות המקומיות  
רו"ח תומר ביטון- גזבר עיריית באר שבע ויו"ר איגוד הגזברים  
גזברים ברשויות המקומיות  
עו"ד עוזי סלמן- יועמ"ש עיריית תל אביב-יפו ויו"ר איחוד היועמ"שים  
יועצים משפטיים ברשויות המקומיות  
מר איתי חוטר- סמנכ"ל כלכלה, מרכז השלטון המקומי  
גבי חגית מגן- ראש מינהל שכר והסכמי עבודה, מרכז השלטון המקומי  
גבי מיכל מנקס- סמנכ"ל חינוך, רווחה וחברה, מרכז השלטון המקומי  
מר יוחאי וג'ימה- ראש מינהל בטחון, חירום ותפקידים מיוחדים, מרכז השלטון המקומי  
עו"ד מירה סלומון- ראש מינהל משפט וכנסת, מרכז השלטון המקומי  
מר נפתלי קאייקוב- מנהל רישוי עסקים בנתניה ויו"ר איגוד מנהלי רישוי עסקים  
מר יצחק בורבא- יו"ר איגוד התאגידים העירוניים